

**Міністерство освіти і науки України  
Навчально-науковий інститут, фінансів, економіки та менеджменту  
Національний університет  
«Полтавська політехніка імені Юрія Кондратюка»**

**НАВЧАЛЬНИЙ ПОСІБНИК З ДИСЦИПЛІНИ  
«СТРАТЕГІЧНЕ УПРАВЛІННЯ»  
для студентів спеціальності 281  
«Публічне управління та адміністрування»  
денної і заочної форм навчання**



Полтава 2019

УДК 351:342.5

Рецензенти: Лахижа М.І., доктор наук з державного управління, професор, професор кафедри публічного управління та адміністрування Інститут підготовки кадрів державної служби зайнятості України.  
Глебова А.О., к.е.н., доцент кафедри публічного управління, адміністрування та права Національний університет «Полтавська політехніка імені Юрія Кондратюка»

Рекомендовано до друку науково-методичною радою  
Національного університету «Полтавська політехніка імені Юрія Кондратюка»  
Протокол №8 від 23.12.2019 р.

**Кульчій І.О. Стратегічне управління: навч. посіб./ І.О. Кульчій, І.О. Макаренко, В.С. Толуб'як / – Полтава : Національний університет імені Юрія Кондратюка, 2019. – 140 с.**

Стратегічне управління є однією з профільюючих дисциплін, вивчення якої дає можливість здобувачам вищої освіти за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування» набути знань щодо сутності стратегічного управління, практичних навичок використання методик стратегічного аналізу, розроблення стратегій діяльності і засобів їх реалізації органами державної влади та місцевого самоврядування, вміння використовувати необхідний інструментарій стратегічного управління в конкретній ситуації при розробленні управлінських рішень.  
Навчальний посібник доцільно використовувати при підготовці до практичних занять, індивідуальної та самостійної роботи слухачів.

© Кульчій І.О., Макаренко І.О., Толуб'як В.С., 2019

78.01.01.03

## ЗМІСТ

ВСТУП.....	4
<b>ТЕМА 1. СУТНІСТЬ І ОСНОВНИЙ ПОНЯТІЙНИЙ АПАРАТ СТРАТЕГІЧНОГО УПРАВЛІННЯ.....</b>	<b>6</b>
<b>ТЕМА 2. СТРАТЕГІЧНИЙ МЕНЕДЖМЕНТ В ДЕРЖАВНИХ УСТАНОВАХ І ОРГАНІЗАЦІЯХ.....</b>	<b>22</b>
<b>ТЕМА 3. СТРАТЕГІЧНЕ УПРАВЛІННЯ НА ЦЕНТРАЛЬНОМУ І МІСЦЕВОМУ РІВНЯХ.....</b>	<b>43</b>
<b>ТЕМА 4. КОНЦЕПТУАЛЬНІ АСПЕКТИ МОДЕЛЮВАННЯ В ПУБЛІЧНОМУ УПРАВЛІННІ ЕКОНОМІЧНИМИ І СОЦІАЛЬНИМИ ПРОЦЕСАМИ.....</b>	<b>60</b>
<b>ТЕМА 5. МЕТОДОЛОГІЧНІ ОСНОВИ МОДЕЛЬНОГО ДОСЛІДЖЕННЯ СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНИХ ПРОЦЕСІВ ТА СИСТЕМ.....</b>	<b>68</b>
<b>ТЕМА 6. ДИНАМІЧНІ МОДЕЛІ В ПУБЛІЧНОМУ УПРАВЛІННІ СОЦІАЛЬНО- ЕКОНОМІЧНИМИ ПРОЦЕСАМИ.....</b>	<b>77</b>
<b>ТЕМА 7. ОЦІНКА ДІЄВОСТІ ТА ЕФЕКТИВНОСТІ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ З ВИКОРИСТАННЯМ СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНИХ МОДЕЛЕЙ.....</b>	<b>86</b>
<b>ТЕМА 8. ТЕОРЕТИЧНІ ЗАСАДИ УПРАВЛІННЯ РЕСУРСАМИ.....</b>	<b>92</b>
<b>ТЕМА 9. ІННОВАЦІЙНО-ІНВЕСТИЦІЙНІ СКЛАДОВІ СИСТЕМИ УПРАВЛІННЯ РЕСУРСАМИ.....</b>	<b>100</b>
<b>ТЕМА 10. УПРАВЛІННЯ РЕСУРСАМИ НА РЕГІОНАЛЬНОМУ РІВНІ.....</b>	<b>116</b>
<b>ГЛОСАРІЙ.....</b>	<b>124</b>
<b>СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ.....</b>	<b>134</b>

## ВСТУП

Формування в Україні ринкових відносин обумовлює необхідність становлення нової парадигми управління суб'єктами економічних відносин. У той же час державні установи і організації, як відкриті системи, теж залежать від змін в системі економічних відносин і можуть успішно працювати за умови налагодження безперервної взаємодії із зовнішнім середовищем. Це обумовлює необхідність по-новому дивитися на їх діяльність. В минулі роки діяльність державних установ і організацій в основному базувалося на використанні правових актів, нормативних положень, процедур, стандартних підходів, що розроблялися і пропонувалися урядовими організаціями. Сьогодні державні установи і організації змушені розробляти власні підходи до управління, які б дозволили сформувати їм позитивний імідж. Перед керівниками державних установ і організацій постає завдання формувати сучасну систему менеджменту, яка б базувалась на використанні новітніх технологій і дозволяла ефективно використовувати наявні ресурси.

Запровадження нових механізмів менеджменту в діяльності державних установ і організацій також обумовлено потребою формування ефективних гнучких організаційних структур управління та підвищенням вимог з боку споживачів до послуг, що надають органи влади з урахуванням стрімкого розвитку управлінських та інформаційних технологій тощо. Підвищення професіоналізму керівників державних установ і організацій обумовлено також зростанням вимог до діяльності державних установ і організацій з боку держави, громадськості, підприємницьких структур.

Соціально-політичні та економічні зміни, розвиток засад громадянського суспільства, євроінтеграційні процеси в Україні зумовили значні структурно-функціональні зміни в публічному управлінні, багатофункціональність і специфіку діяльності працівників цієї сфери. Це

значно посилило потребу модернізації публічного управління, формування дійсно професійної державної служби, а відтак системного набуття державними службовцями та посадовими особами місцевого самоврядування знань і навичок, адекватних сучасній парадигмі державного управління та місцевого самоврядування. Адже професіоналізм неможливий без спеціального навчання, наявності відповідної фахової підготовки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування